



**KAUNO TECHNOLOGIJOS UNIVERSITETAS**

Viešoji įstaiga, K. Donelaičio g. 73, 44249 Kaunas.

Tel. (8 37) 30 04 21 / (8 37) 30 00 00, faks. (8 37) 32 41 44, ktu.edu, el. p. ktu@ktu.lt

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 111950581.

---

Lietuvos Respublikos finansų ministerijai

2022-12-07 Nr.

Kopija

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai

Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijai

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2019 M. GRUODŽIO 11 D. NUTARIMO NR. 1252 PAKEITIMO PROJEKTO**

Kauno technologijos universitetas (toliau – KTU), įvertinęs Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (toliau – FM) pateiktą derinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. gruodžio 11 d. nutarimo Nr. 1252 „Dėl bendrų viešojo sektoriaus finansų valdymo informacinių sistemų ir jų naudojimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas), teikia Nutarimo projektui esmines pastabas ir pasiūlymus juos toliau išdėstydamas šiuo raštu.

Visų pirma pažymėtina tai, jog FABIS testavimo metu KTU kartu su kitais universitetais išskyrė kritines programos klaidas, sistemos trūkumus, kurioms esant FABIS diegimas ir naudojimas aukštojo mokslo įstaigoje neįmanomas be papildomų FABIS vystymų. Apie atliktus, planuojamus ar įgyvendintus FABIS vystymus ir to rezultatus nesame informuoti.

Antra, negana to, testavimo metu išskirti būtini vystymai, kurie laikytini kaip esminiai dėl besidubliuojančių duomenų suvedimo, kurie neproporcingai padidintų žmogiškųjų išteklių ir darbo laiko kaštus. Apie atliktus, planuojamus ar įgyvendintus FABIS vystymus ir to rezultatus nesame informuoti.

Trečia, buvo identifikuoti trūkumai ir pateiktos argumentuotos pastabos dėl FABIS nesuderinamumo su universiteto apskaitos ir veiklos procesais. Testavimo metu tapo akivaizdu, jog FABIS kūrimo metu aukštojo mokslo įstaigų apskaitos, veiklos ir jų procesai nebuvo analizuoti, ankstyvoje sistemos kūrimo stadijoje nedalyvavo aukštojo mokslo įstaigų atstovai, tikėtina dėl to FABIS siūlomi funkcionalumai negali atliepti aukštojo mokslo įstaigų poreikių ir nėra suderinami su aukštojo mokslo įstaigų apskaitos ir jų veiklų procesais, nes kuriant sistemą reikiamu metu jie nebuvo įvertinti. Pažymėtina, kad aukštosios mokyklos turi poreikių, besiskiriančių nuo kitų valstybės įstaigų poreikių. Tai lemia jų veiklos specifika ir valdymo struktūra. Universitetas turi itin didelę organizacinę struktūrą, kurioje dirba beveik 2000 darbuotojų ir kurios akademinį ir neakademinį padalinių valdymas reikalauja

jų biudžetų formavimo bei savarankiškų sprendimų juos vykdant. Šalia valstybės biudžeto asignavimų universitetas naudoja tikslinio finansavimo lėšas iš daugiau kaip kelių dešimčių skirtingų įvairių šaltinių ir nuosavas lėšas. Svarbu paminėti, jog universitetai savo veikloje turi taikyti skirtingus finansinės apskaitos standartus/metodus, t. y. universitetai finansinėje apskaitoje vadovaujasi ir derina dviejų rūšių standartus – turi naudoti pelno siekiančioms ir nesiekiančioms organizacijoms taikytinus teisės aktus. Galime teigti, kad aukštojo mokslo įstaigos nesugebės teisingai atvaizduoti duomenų, nes tokių funkcionalumą kaip pelno mokesčio paskirstymo ir apskaičiavimo, pajamų paskirstymo ekonominei ir neekonominei veiklai FABIS nėra realizavęs.

Ketvirta, kritinės sistemos klaidos buvo nustatytos KTU įgyvendinant Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2022 m. kovo 30 d. posėdžio 26 klausimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. gruodžio 11 d. nutarimo Nr. 1252 „Dėl bendrų viešojo sektoriaus finansų valdymo informacinių sistemų ir jų naudojimo“ pakeitimo (TAP-21-1863(2) (21-34060(3))“ protokolinių nutarimų (2022 m. kovo 30 d. posėdžio protokolas Nr. 19) (toliau – LRV protokolinis nutarimas). Vadovaudamiesi LRV protokoliniu nutarimu, universitetai 2022 m. liepos 15 d. raštu Nr. SR-680 pateikė Finansų ministerijai tarpinę išvadą, kurioje nurodė esminius FABIS trūkumus ir kritines kliūtis tolimesniam FABIS diegimui ir eksploatacijai bei paprašė stabdyti FABIS testavimą universitetuose nuo 2022 m. liepos 25 dienos. Pažymėtina, jog FM pripažino ir įtraukė į vystymų planą užregistruotas kritines klaidas ir reikalingus vystymus (jų apie 60).

Penkta, FM pasiūlė atidėti universitetų perėjimo prie FABIS terminą bei nukelti FABIS naudojimo pradžios terminą ne anksčiau negu nuo 2026 m. sausio 1 d., įvertinus FABIS funkcinių galimybių pagal nurodytos datos būklę priimtinumą universitetų poreikiams, tačiau vertinant derinimui pateiktą Nutarimo projektą, matyti, kad funkcinių galimybių priimtinumas universitetams nebėra nurodomas kaip būtina sąlyga universitetų perėjimui prie FABIS. Priešingai, Nutarimo projektu nustatyta, kad FABIS bus naudojamas nuo 2026 m. sausio 1 d. ir kaip vienintelė finansų valdymo sistema. Taigi, galime matyti, jog nėra laikomasi įsipareigojimo prieš diegiant sistemą įvertinti FABIS funkcinių galimybių atliepimą universitetų apskaitos veiklas ir jų procesus bei poreikius. Akcentuojame, jog su šiuo Nutarimo projektu kategoriškai nesutinkame, kadangi testavimo metu nustatyti FABIS trūkumai bei kritinės kliūtys leidžia pagrįstai teigti, kad FABIS nėra pritaikyta universitetų poreikiams, turi akivaizdžių trūkumų, kurių nebus galima pašalinti ir ateityje (Finansų ministerijos 2022 m. rugsėjo 20 d. raštas Nr. (32.2Mr)-6K-2205591 Lietuvos Respublikos Vyriausybės Kancelijai). Įvertinant tai matyti, jog FABIS ne tik, kad šiuo metu neatspindi aukštojo mokslo įstaigų poreikių, tačiau to padaryti negalės ir vėliau.

Šešta, atitinkamai net ir patobulinus kai kurias FABIS funkcines galimybes, vis tiek nebūtų užtikrintos visapusiškai funkcionuojančios integracinės sąsajos, todėl universitetų perėjimas prie FABIS nuo 2026 m. sausio 1 d. kaip prie vienintelės naudojamos finansų valdymo sistemos yra ir neįmanomas,

ir nesvarstytinas. Priešingu atveju FABIS sutrikdytų nuolatinių su finansų apskaita susijusių funkcijų vykdymą, už kuriuos atsakomybė natūralu tektų aukštojo mokslo įstaigai.

Septinta, nesutiktina su Finansų ministerijos 2022 m. lapkričio 28 d. rašte Nr. (32.3E)-6K-2207011 pateikta informacija, kad „Projektui įgyvendinti papildomas valstybės biudžeto lėšų poreikis neplanuojamas“. FABIS testavimo metu nustatyta, kad siekiant FABIS pritaikyti universitetų poreikiams, reikalinga atlikti itin daug ir esminių kertinių pakeitimų. Be to, Universitetai 2022 m. liepos 15 d. rašte Nr. SR-680, adresuotame Finansų ministerijai, nurodė, kad atlikus rinkos analizę nustatyta, jog preliminarios numatomos integracijų sukūrimo sąnaudos universitetams (visų universitetų kartu) sudarytų apie 1 704 900,00 Eur, palaikymas per 10 metų gali siekti 1 347 208,00 Eur. Preliminari bendra sąnaudų suma per 10 metų gali sudaryti 3 205 187,00 Eur. Pažymėtina, kad į kainą nėra įskaičiuotos FABIS pritaikymo integracijoms sąnaudos. Visi šie pakeitimai neabejotinai pareikalaus papildomų investicijų.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, nustatyta, jog:

- KTU perėjimas prie FABIS nuo 2026 m. sausio 1 d. kaip prie vienintelės naudojamos finansų valdymo sistemos yra neįmanomas ir nesvarstytinas;
- Nutarimo projekte negali būti imperatyviai nurodyta, kad universitetai nuo 2026 m. sausio 1 d. pradeda naudoti FABIS prieš tai neatlikus naujo FABIS testavimo ir neįvertinus, kiek FABIS su naujai realizuotomis funkcijomis atitinka universitetų poreikius.
- Siūlytina Lietuvos Respublikos Vyriausybei pakartotinai įvertinti reikalingus FABIS diegimo universitetams kaštus ir apvarstyti to tikslingumą.

Organizacijos vystymo direktorė

Evelina Meilienė

Originalas siunčiamas nebus.

Ingrida Bukantaitė, tel. 860398035, el. p. ingrida.bukantaite@ktu.lt.